



無償資金協力に係る事後評価票

(注)本案件は外務省評価案件です。

本評価票は外務省のホームページにて公開されている2005年度の無償資金協力におけるプロジェクト・レベル事後評価報告書(平成17年度)に掲載されている個別事後評価です。

|                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 担当公館名：在ペルー日本国大使館                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 国名：ペルー共和国                                                                                                                                        | 案件名：日本・ペルー友好病院建設計画                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| E/N署名日：1999年5月19日                                                                                                                                | 供与限度額：23.5億円                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 先方実施機関：保健省                                                                                                                                       | 完工日：2001年10月19日                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 他の関連協力：                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 1. 案件の目的                                                                                                                                         | ペルー国における妊産婦、乳幼児に対する医療の質の向上による死亡率、罹患率の低減                                                                                                                                                                                                                                              |
| 2. 案件の内容                                                                                                                                         | 1. 母子病院 (IMP : Instituto Materno Perinatal) 新産科棟 (日秘友好病院) の建設                                                                                                                                                                                                                        |
|                                                                                                                                                  | <ul style="list-style-type: none"> <li>鉄筋コンクリート造4階建て</li> <li>延床面積 8,229 m<sup>2</sup></li> <li>救急、検査・研究、教育、新生児集中治療、成人集中治療、中央材料の各部門、産科センター、外科センターの整備</li> <li>上記に伴う機材整備</li> <li>○が対象建物</li> </ul>                                                                                   |
|                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                   |
|                                                                                                                                                  | 2. ピエドラ・リサ保健センター分娩棟の建設                                                                                                                                                                                                                                                               |
| <ul style="list-style-type: none"> <li>鉄筋コンクリート造平屋建て</li> <li>延床面積 173 m<sup>2</sup></li> <li>分娩部門の整備およびこれに伴う機材整備</li> <li>写真は救急患者入り口</li> </ul> |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 3. 案件の妥当性                                                                                                                                        | <p>全般的評価：A</p> <p>詳細評価：</p> <p>① 我が国の被援助国に対する援助方針</p> <p>ペルーの国別援助計画においては、「貧困対策」、「社会セクター支援」、「経済基盤整備」、「環境保全」の4点を重点分野として掲げており、そのうち「社会セクター支援」の課題別援助方針においては「妊産婦及び幼児の死亡率が高いことから、母子保健、家族計画の推進とともに、保健・医療施設への機材供与や医療従事者の育成に関する協力を重視する。」としており、本案件は我が国の援助方針に合致する。</p> <p>② 被援助国により策定された開発戦略</p> |

|                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                         | <p>1996年に発表された中長期国家戦略によれば、「すべての国民が保健医療サービスを公平に享受する」ことが達成目標に位置づけられており、達成方法として「保健の基本的サービスの向上」が掲げられている。また、これを受けて保健省が1996年に策定した「西暦2000年までの保健・医療分野における達成目標」では、「国民が平等に、効率よく、質の高い保健医療サービスを享受でき、国民の健康が持続できるよう改善を目指す」ことが基本方針として提示されており、乳児死亡率、妊産婦死亡率の低減等が具体的な数値目標として掲げられていることから、被援助国の開発戦略に合致する。</p> <p>③ 現地でのニーズ（優先地域、裨益人口等）</p> <p>母子病院はペルー国内における母子医療のトップ・レファレル施設（最終移送先病院）として位置づけられており、ハイリスク患者を中心に、産科、婦人科の患者及び、新生児から2歳児までの乳幼児に対する専門的医療を担当していた。しかしながら、1826年の創立以来、需要の増加にともなう増築を繰り返してきたために機能的な配置となっておらず、また老朽化も進んできたことから適切な治療や管理に支障を来していた。当該施設は国内の母子医療サービスにおいて重要な役割を担っていたことから、早急なサービスの改善が求められていた。</p> <p>ピエドラ・リサ保健センターは貧困地域に位置しており、区内の地域診療所としての位置づけをされていた。しかしながら、本センターの産科部門には分娩施設が無いため、本来本センターで対応すべき患者は全て母子病院に移送して対応していた。このため、本来重度の患者のみを対応する位置づけとしていた母子病院は、その機能を十分に発揮することができない状態にあった。また、本センター周辺地区の患者は、センターでの早急な治療、分娩処置を受けることができなかったことから、本センターに分娩機能を持たせることは喫緊の課題であった。</p> |
| <p>4. 施設／機材の適切性・効率性</p> | <p>全般的評価：A</p> <p>詳細評価：</p> <p>（母子病院新産科棟）</p> <p>施設及び機材は適正に使用されている。供与機器については、24時間365日フル稼働しており、育児器、ベッド等についても、使われていないものはほとんど無く、受入患者数に対して適切な数が設置されており、適正に使用されていると判断できる。</p> <p>（ピエドラ・リサ保健センター）</p> <p>施設及び機材は適正に使用されている。ベッド数4とこれに合わせた機材が供与されているが、本センターでの平均出産数は3名/日であり、妥当に使われている。なお、日によってベッド数が不足することから、本センター予算により2床のベッドが追加設置されている。</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |

5. 効果の発現状況（有効性）

全般的評価：A

詳細評価：

B/D調査報告書においては、以下の効果に対する指標が設定されている。

【プロジェクト目標】

- 1) 母子病院において、早期新生児死亡率を2001年までに12人/1000人にする。  
→10人/1000人（2001年）であり、達成している。
- 2) 母子病院において妊婦死亡率を2001年までに30人/1000人にする。  
→21人/1000人（2001年）であり、達成している。
- 3) 早期新生児死亡率を2001年までに15人/1000人にする。  
→データなし。
- 4) 産婦死亡率を2001年までに40人/1000人にする。  
→15人/1000人（2001年）であり、達成している。

【成果】

- 1) 母子病院及び保健センターの診断・治療の能力が向上する。（各科で最低年4回以上技術セミナーを開催する。）  
→2002年実績として、年間60回の技術セミナーを開催し、延べ3400人が参加。
- 2) 母子病院における医療従事者全般の教育機能が向上する。（教育に関するセミナーが最低年10回以上開催される）  
→2002年実績として、年間113回のセミナーを開催し、のべ379人が参加
- 3) 母子病院の施設が整備され適切に機能する。（定期点検が毎週行われ、検討会が開催される。）  
→各種医療機器については、使用毎に点検が行われている。
- 4) 母子病院の運営管理体制が強化され適正に機能する。（患者への満足度アンケートがプロジェクト開始時より20%アップする。）  
→ データなし
- 5) 周産期・乳幼児サービスの提供体制が整備される。（母子の施設利用数が2001年までに20%増加する。）  
→ 患者数の推移は以下のとおり。

|      | 患者数     | 対1999比 |
|------|---------|--------|
| 1999 | 45,752  | 1.00   |
| 2001 | 53,555  | 1.17   |
| 2004 | 132,212 | 2.88   |

また、B/D時の上記指標に加え、「妊産婦、乳幼児に対する医療の質の向上による死亡率、罹患率の低減」を判断する指標として以下を示す。

| 指標                  | 1999   | 2004    | 背景等                       |
|---------------------|--------|---------|---------------------------|
| 年間患者数               | 45,752 | 132,212 |                           |
| 危険度（高）の患者の割合        | 30.0%  | 66.8%   | トップ・レファレル病院としての機能が発揮されている |
| 危険度（中）の患者の割合        | 69.0%  | 32.6%   |                           |
| 未熟児（1000g以下）の死亡率    | 77.6%  | 47.3%   | 医療技術の向上                   |
| 未熟児（1000-1500g）の死亡率 | 47.0%  | 17.4%   |                           |

これらの結果を踏まえると、当初想定していた効果が十分に発現しているものと判断できる。なお、これらの効果は我が国の無償資金協力により実施された新産科棟の建物及び機材整備により向上したものであると思われるが、本整備にあわせてペルー政府が実施した既存他施設の改修、医師等人員の確保、運営維持管理予算の確保等によるところも大きいと思われる。

6. インパクト（波及効果）

全般的評価：B

詳細評価：

5. の指標ともなっている妊婦の死亡率についてであるが、効果の測定に想定していた2001年には目標である30人以下を達成（19人）しているが、2003年以降は増加している。（2002-19人、2003-56人、2004-49人）。従前は本病院の受入体制は不十分であり、重度の患者の受入数も少なく、当時の状況を想定して設定された指標は達成することができた。しかしながら、新産科棟建設後は受入体制が大幅に向上し、患者の質が軽度から重度に変化することで、従前想定していたトップ・レファレル病院（最終移送先病院）としての機能を発揮した。このため、患者の病状がより重度化することにより、結果的に産婦死亡率の上昇につながったものである。同様に、新産科棟建設後は、本病院の医療技術の向上をうけて地方病院からの移送患者数も増加しており、結果として、移送元の下位病院の負担が減ることから、ピエドラ・リサ保健センターを含めた下位病院のサービス向上につながっていると思われる。

なお、国全体としての同分野での開発戦略に対応する指標については、2005年の統計報告書を設定していることから、現時点での判断は不可。

| <p>7. 自立発展性・さらなる改善の余地</p> | <p>全般的評価：A<br/>詳細評価：</p> <p>本計画は病院改善のための第一段階として位置づけられ、将来的にさらなる施設整備を行うことが想定されていた。ペルー側の負担とされていた残りの計画については、本プロジェクト実施後、保健省予算により全て円滑に遂行されている。具体的には、既存病院施設の改修、病院拡張に伴い必要となる人員の確保、日本側調達機材以外の資機材の確保、既存病院からの移設、運営維持管理費用の確保を全て実施している。また、保守管理についても、機材の点検を定期的を実施するとともに、簡易な機材の修理については、トレーニングを受けた内部担当者が実施し、外注費を削減している。また、建物の保守についても、機械室に内部職員を常駐させて維持管理に努めている。</p> <p>なお、本病院は国家予算及び病院収益により運営が行われているが、以下のとおり 2005 年度予算で 52 百万ソル（約 2 億円弱）が確保されている。この予算は近年増加しており、トップ・レファレル病院（最終移送先病院）であることから、毎年一定額の予算が担保されている。</p> <p style="text-align: center;">＜予算の推移：単位 ヌエボ・ソーレス 1 ヌエボ・ソル=約 34 円＞</p> <table border="1" data-bbox="440 954 1430 1055"> <thead> <tr> <th>1998</th> <th>1999</th> <th>2000</th> <th>2001</th> <th>2002</th> <th>2003</th> <th>2004</th> <th>2005</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>25,543,565</td> <td>28,313,852</td> <td>30,811,626</td> <td>32,840,035</td> <td>40,724,143</td> <td>44,994,745</td> <td>52,053,399</td> <td>54,711,282</td> </tr> </tbody> </table> | 1998       | 1999       | 2000       | 2001       | 2002       | 2003       | 2004 | 2005 | 25,543,565 | 28,313,852 | 30,811,626 | 32,840,035 | 40,724,143 | 44,994,745 | 52,053,399 | 54,711,282 |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------|------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| 1998                      | 1999                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 2000       | 2001       | 2002       | 2003       | 2004       | 2005       |      |      |            |            |            |            |            |            |            |            |
| 25,543,565                | 28,313,852                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | 30,811,626 | 32,840,035 | 40,724,143 | 44,994,745 | 52,053,399 | 54,711,282 |      |      |            |            |            |            |            |            |            |            |
| <p>(1) 対応方針</p>           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |            |            |            |            |            |            |      |      |            |            |            |            |            |            |            |            |
| <p>(2) 対応方針理由</p>         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |            |            |            |            |            |            |      |      |            |            |            |            |            |            |            |            |
| <p>8. 広報効果（ビジビリティー）</p>   | <p>全般的評価：B<br/>詳細評価：</p> <p>本計画は現トレド政権の前のフジモリ政権時に交換公文（E/N）を締結したこともあり、完成した 2001 年の竣工式においては、大々的な広報が行われなかった。しかしながら、病院側は本件の重要性を十分に認識しており、その後、院長交代式等の各種式典を大使館関係者の列席のもと実施している。また、本病院は国内のみならず、海外医療関係者の関心も高いようであり、各国高官やメディアも訪問する機会が多く、その都度日本の支援により建設されたことが病院関係者より説明されている。</p> <p>本計画により建てられた新産科棟「日ペルー友好病院」-” Hospital de la Amistad Perú Japón” -は、通称 “Perú Japón” と呼ばれていることから、日本（Japón）の援助により実施した事については、ある程度の認知度があると思われる。関係者への認知度についてであるが、病院関係者については、全ての職員（医師、看護婦、事務職員、技術担当者等、合計約 1,300 人）が、日本の援助により建てられたものであることを認知している。ただし、日本の支援により実施</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |            |            |            |            |            |            |      |      |            |            |            |            |            |            |            |            |

した部分は母子病院の一部の棟であることから、病院の利用者（患者）については、必ずしも全員が認知している訳ではないようである。参考までに、病院関係者の話によると、先日韓国のメディアが本病院に取材に訪れ、病院全体の利用者（患者）に対するインタビューを行ったところ 40～50%の患者が日本の援助により実施されているということを知っていたとのことである。

供与された機材については、全て ODA のロゴマークが目立つ位置に貼られており、適切に広報されている。また、本施設利用者については、病院関係者から患者に対して日本の援助により建設されたことが適宜説明されている。また、本病院には日系人医師も数名勤務していることもあり、「日本政府の顔が見える援助」として一定の認知はされていると思われる。



9. 被援助国による評価

各機関担当者からのコメントは以下のとおり。

（保健省国際協力部調整課長）

本案件がペルーの母子医療に与えた影響は極めて高い。具体的な数値が示しているとおおり、母子医療の環境は改善され、死亡率も低下している。また、ペルーでは国立病院は4つのランクに分けられ、母子病院はその最上部に位置し（トップ・レファレル病院：最終移送先病院）、その下に三次、二次、一次と続く病院ネットワークを構築するシステムが採用されている。予算不足もありこのシステムがうまく機能していない地域が多いが、二次であるピエドラ・リサ病院が充実したことにより、当該地区及び母子病院を含めたネットワークは、ペルー国内における病院網のモデルとなり、他のネットワークを構築する上で極めて貴重な参考になっている。今後も本事例を参考にしつつ、保健ネットワークを充実させ、ペルー国内の母子医療の更なる改善を進めていきたい。

（母子病院院長）

本件は日本人ペルー移住百周年に際し、日本を公式実務訪問中のフジモリ大統領立ち会いのもとで交換公文が交わされ、協力が決定したものである。本件の実現にあたり、フジモリ前大統領、そして何よりも日系人社会のペルーに対する貢献が果たした役割は非常に高い。また、新産科棟の建設後、世界各国の要人、医療関係者が視察に訪れており、日本の建設技術、医療機器技術について高い評価を受けている。

（ピエドラ・リサ保健センター）

|                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
|------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                  | <p>本センターはかなり老朽化が進んでいるが、日本の無償により建設された産科部については、立派な建物と最新の機器が導入されている。従前は古い施設を見て診療を拒否する患者も多かったが、新しい病院を視察して、あるいは日本の援助により作られた施設であることを知って安心して診療を受けられるとの声を患者から聞いている。また、入り口と待合スペースに我が国のODAプレートを設置していることもあり、日本が供与したことはほぼ全員に周知されるので、結果として来院者の日本に対する好感は高まっていると思われる。また、新産科棟建設後は母子の死亡率も低下しており、患者にとっても極めて裨益効果の高いプロジェクトであったと思われる。</p> |
| <p>10. 提言・教訓</p> | <p>整備された施設・機材について、今後の供与に際して留意すべき点</p> <p>本計画は前述のとおり病院全体の一部のみに対するものであることから、病全体の呼称としては「母子病院（IMP：Istituto Materno Perinatal）」という言葉が使用されており、「日本」という言葉が出てこない。これは日本の無償資金協力により行った事を周知する上では大きな妨げとなっており、今後本件に類似する案件を実施していく上では、計画施設のみならず、「施設全体の呼称」といった観点での配慮も必要になるとと思われる。</p>                                                  |
| <p>11. その他</p>   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |