

円借款案件【中間レビュー/事後モニタリング】 結果表

国名	パキスタン
案件名	カラチ上水道改善事業

I. 案件概要

(1)L/A承諾額	103億円
(2)L/A調印日	1994年11月
(3)実施機関	カラチ上下水道局 (Karachi Water and Sewerage Board: KWSB)
(4)事業概要	<p>パキスタン国最大都市カラチにおいて、急激な都市化及び人口増加に上水施設の建設が追いつかず、深刻な水不足と水質悪化が発生していた。この問題に対応すべく、カラチ市内の二カ所の浄水施設の拡張により、カラチ市内に供給される水道水の水質改善を図り、もって飲料水に起因する疾病の予防および市民の公衆衛生の向上に寄与することを目的として、本事業を実施した。</p>

II. レビュー/モニタリング結果

(1)課題・指摘の概要 (事後モニタリングについては事後評価における指摘概要を記載)	<p>財務的持続性が不足しており、事業の持続性が低い。理由については以下のとおり。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・2001年のシンド州政府による「地方分権条例」によりKWSBはシンド州から移管されカラチ市の一部局に位置づけられたが、カラチ市が配分すべき市の収入2%が実施されていない。 ・人件費、電力費が支出の6割を占めているが、水道料金収入ではまかなうことができないため、電力料金には大幅な滞納が生じている上、薬剤費や非常用発電機の燃料代の予算が削減されており、円滑な事業運営に支障をきたす可能性がある。料金収入停滞の原因として、水道料金の未改訂、回収率の低迷が挙げられる。
(2)対応結果/今後の対処方針/事業目標の達成見込み	<p>事後モニタリング時点の財政収支結果について、実施機関から提出されたデータは別添資料のとおりであり、依然として市政府からの補助金は無く、水道料金収入を上限として支出を抑制しており、必要な支出ができておらず、財政状況は極めて厳しい状況にある。電力料金については、250億ルピー（約250億円）の未払金を滞納しており、2013年には電力公社から電力供給を止められる事態も発生している。財政が依然として厳しい要因として、毎年の物価上昇があり、特に人件費、電気料金の引き上げの影響が大きい。しかしながら、以下について、実施機関の努力が見られる点として記載する。</p> <ul style="list-style-type: none"> ・部門別にメーターを導入を開始しており、大口ユーザーの接続先6,700か所においては従量制を導入し始めている。具体的には、6,700の接続数のうち、1,410については機能するメーターを導入済みであり、2013年の料金回収率は65.8%と2007年の41.4%からは大きく改善している。今後も、カテゴリーごとの導入を行っていく意向である。 ・水道料金の引き上げについて、2011年に一般家庭用のみ82%の増額を行った。これはインフレ率9%を過去9年分を引き上げたためである。加えて、2013年に一般家庭用、商業用それぞれ9%ずつのインフレ分の増額を行っている。 ・JICAが2008年に作成支援を行った開発調査にて組織制度改革を提言しており、それらの実施に向けた準備として、長期ビジョンの作成を行い、ベンチマーキングの設定等、着手可能な取組みについて実施している。 <p>以上から実施機関はできうる取組みを進めているが、抜本的な解決のためには上位機関であるシンド州政府及びカラチ市の意思決定により適切な水道料金設定や補助金の配分が実現される必要があり、今後の対処方針として、これらを上位機関に申し入れると共に、技術協力等を通じた実施機関による財政改善に向けた取り組みのサポートを検討していく。</p>
(3)教訓	<p>協力効果発現のためには、インフラ整備と運営維持管理体制整備を同時に進めていくことが重要である。また、事後評価でも実施機関への提言として指摘されているとおり事業の持続性、特に財務持続性については案件形成時の状況のみならず、政府からの補助金配賦や水道料金の値上げ見通し等、将来的な見通しも含めて十分に検討される必要がある。加えて長期的な持続性を確保するため、サービス改善につながる組織制度改善等、案件形成時から上位機関も交えて協議を行い、必要に応じて組織制度改善にかかるコミットメントを得ることを検討すべきである。</p>

KARACHI WATER & SEWERAGE BOARD
RECEIPTS AND EXPENDITURE FOR THE PERIOD FROM JULY 2012 TO JUNE 2013

DECCRIPTION	Jul-12	Aug-12	Sep-12	Oct-12	Nov-12	Dec-12	Jan-13	Feb-13	Mar-13	Apr-13	May-13	Jun-13	Grand Total
MONTHLY SALARY	228.765	260.097	259.278	263.948	262.548	257.475	261.797	263.602	263.478	264.457	264.567	263.987	3,113.999
EMPLOYEES FUND	23.660	23.456	21.982	21.344	17.330	21.991	22.254	21.294	22.720	22.260	16.420	17.000	251.711
EMPLOYEES PENSION	11.995	8.610	10.020	7.535	10.729	19.876	21.900	22.960	23.678	15.065	22.563	22.734	197.665
GROUP INSURANCE	0.760		0.320	0.320	3.961	0.450	2.035	1.325	0.925	0.175	0.920		11.191
LEGAL FEES	0.450	0.200	0.030			0.300	1.005	0.030		0.009		0.300	2.324
SUPPLEMENTARY SALARY	0.975	0.295	0.831	1.516	1.476	1.462	1.057	0.501	2.043	0.990	1.381	1.181	13.708
DUE DRAWN	2.379	0.588	0.348	1.038	1.672	1.108	1.707	0.522	0.892	1.800	1.422	0.623	14.099
OVER TIME	1.111	0.101	0.527	0.813	1.435	0.879	0.853	1.394	1.809	0.650	0.304	0.630	10.506
TELEPHONE	0.546	0.090	0.421	0.272	0.583	0.427	0.510	0.264	0.458	0.237	0.344	0.115	4.267
PETROL FOR VEHICLE	31.463	32.473	28.438	36.879	34.678	38.616	37.835	37.614	38.049	38.092	36.120	25.155	415.412
CONTINGENCIES	21.234	16.968	22.862	26.923	12.091	25.454	19.237	30.239	28.536	27.290	27.447	24.279	282.560
IMPREST (KW&SB OFFICES)	0.452	0.055	0.320	0.274	0.373	0.506	0.484	0.325	0.380	0.478	0.303	0.128	4.078
L.P.R	0.584	0.606	1.587	1.478	1.650	0.879	1.781	2.395	2.176	3.286	3.066	1.358	20.846
DISPENCED EMPLOYEES	2.924	0.152	0.567	0.712	0.358	0.885	1.494	1.323	0.893	0.194	1.080	0.132	10.714
T.A.D.A	0.013	0.098	0.278	0.039	0.018	0.088	0.040	0.046	0.029		0.098	0.032	0.779
FUNERAL CHARGES	0.010		0.010	0.005	0.015	0.010	0.015	0.010	0.005	0.020	0.010	0.005	0.115
FINANCIAL ASSISTENCE	0.500	0.600	1.000	1.000	1.200	0.500	2.200	2.700	0.060	1.900	0.200	2.303	14.163
MARRIAGE ADVANCE					0.025	0.025	0.100	0.050	0.125	0.025		0.025	0.375
MOTORCYCLE ADVANCE	0.030			0.060	0.030	0.060	0.060	0.050	0.022		0.090		0.402
Easter									6.580	0.350			6.930
Hajj Balloting 2012													-
HONORARIUM				0.404		0.288							0.692
LEAVE ENCASHMENT	0.018	110.860	0.100	0.035	2.325	12.990							126.328
EMPLOYEES UNIFORM	4.851	0.228			0.579	0.158	0.002						5.818
HINDU FWSTIVAL			0.292	0.461	0.004		0.086						0.843
ZIARAT (SIALKOT)													-
SOAP & DUSTER													-
HOUSE BUILDING	0.676		0.510	1.800	3.700	2.600	1.600	0.800	2.050	2.250	1.250	0.500	17.736
CONTRACTORS	79.861	17.551	36.017	85.188	81.309	57.889	67.509	59.589	107.615	122.855	111.058	39.792	866.233
MEDICAL FACILITIES	15.554	2.310	11.332	20.288	18.002	15.024	15.401	16.718	17.485	9.819	18.345	15.745	176.023
MEDICAL PERMISSION CASE	1.264	0.597	1.959	0.772	1.216	0.664	1.164	2.316	1.694	0.955	0.325	0.267	13.193
SECURITY DEPOSIT	2.165	1.708	1.170	2.581	1.073	3.017	1.754	2.044	4.415	1.267	4.649	7.100	32.943
ELECTRICITY CHARGES		50.000	50.000		50.000					100.000			250.000
TOTAL	432.240	527.643	450.199	475.685	508.380	463.621	463.880	468.111	526.117	614.424	511.962	423.391	5,865.653

SUMMARY July-12 to June-13		
TOTAL RECEIPTS	TOTAL EXPENDITURE	BALANCE
5868.067	5,865.653	2.41

KW&SBにおける2013年後期の料金徴収率

単位:百万ルピー

請求	2013年7月	2013年8月	2013年9月	2013年10月	2013年11月	2013年12月	計	平均
大口ユーザー請求額	491.07	533.97	491.89	480.16	484.56	476.14	2957.79	492.97
小口ユーザー請求額	238.01	238	238.35	238.85	238.35	235.84	1427.4	237.90
	729.08	771.97	730.24	719.01	722.91	711.98	4385.19	730.87
徴収								
大口ユーザー徴収額	263.48	319	292.53	360.09	314.46	302.17	1851.73	308.62
小口ユーザー徴収額	124.25	183.93	140.36	201.3	203.89	180.17	1033.9	172.32
	387.73	502.93	432.89	561.39	518.35	482.34	2885.63	480.94
徴収/請求(全体)	53.2%	65.1%	59.3%	78.1%	71.7%	67.7%	65.8%	65.8%
徴収/請求(大口)	53.7%	59.7%	59.5%	75.0%	64.9%	63.5%	62.6%	62.6%
徴収/請求(小口)	52.2%	77.3%	58.9%	84.3%	85.5%	76.4%	72.4%	72.4%