

## 事業事前評価表

### 国際協力機構東・中央アジア部中央アジア・コーカサス課

#### 1. 案件名(国名)

国名：キルギス共和国

件名：人材育成奨学計画

The Project for Human Resource Development Scholarship

#### 2. 事業の背景と必要性

##### (1) 当該国における人材育成の現状と課題

キルギス共和国(以下キルギス又は同国という。)においては、各開発課題を取り扱う政府機関・関係省庁の職員・組織・制度・財政のキャパシティが、取り組むべき課題に比して総じて不足しているという現状がある。したがって、いずれの援助重点分野においても、行政能力の向上と制度構築が最大の課題であり、本邦大学院への留学による行政官の育成が期待されている。

##### (2) 当該国の各開発政策における本事業の位置づけと必要性

###### 1) 経済成長のための基盤整備

キルギスは、1991年の独立後、中央アジア諸国の中でもいち早く民主化、市場経済化を推進してきたが、金以外の有力産品の不在や投資環境の未整備等により、十分な外国投資を誘致できなかったことから、安定した経済成長の軌道に乗れず、経済は停滞している。このため、経済発展を軌道に乗せるための開発政策を担う人材の育成を本事業で行う。

###### 2) 地域内協力の促進

中央アジアはその地政学的重要性に加え、貧困問題、麻薬・テロの問題など、一国のみでは容易に対処できない地域内協力を必要とする課題を抱えており、キルギスの安定・発展は、中央アジア地域内の近隣諸国の安定・発展と相互に結びついている。このため、周囲の中央アジア諸国、長い国境を共有する中国、軍事基地をキルギス国内に置くロシア及び米国といった大国との関係をいかに維持・発展させていくかは重要な国家課題となっており、それらへの支援としても本事業が位置づけられる。

##### (3) 各開発課題に対する我が国及び JICA の援助方針と実績

###### 1) 経済成長のための基盤整備

我が国の対キルギス国別援助方針では、「民主主義の定着に資する持続的かつ均衡のとれた経済成長への支援」、JICA 国別分析ペーパーでは「輸出力の強化とビジネス振興による経済成長・貧困撲滅への支援」を目標に、「農業・ビジネス振興」「運輸インフラ整備」を重点分野として、雇用の創出や輸出促進、輸出競争力の強化のための協力を行っている。

###### 2) 地域内協力の促進

我が国は「中央アジア+日本」対話の枠組みを通じて中央アジア域内協力の促進に取り組んでおり、2006年6月に策定した「中央アジア+日本」行動計画では、テロ・麻薬対策、対人地雷除去、貧困削減、保健医療、環境保護、防災、エネルギー/水、貿易・投資、輸送を「地域内協力の促進」の優先分野としている。

##### (4) 他の援助機関の対応

特になし。

### 3. 事業概要

#### (1) 事業の目的

本邦大学院での学位取得（修士）を通じ、キルギスの社会・経済開発に関わり、将来的な役割を果たすことが期待される若手行政官などを育成することを目的とする。また、人的ネットワーク構築を通して、将来的な両国のパートナーシップの強化に資するものとする。

#### (2) プロジェクトサイト/対象地域名

該当なし。

#### (3) 事業概要

本事業は、中央政府の若手行政官等を対象に最大 15 名の留学生が、我が国大学院において、キルギスにおける優先開発課題の分野で学位取得を目的として留学するのに対して、必要な経費を支援するもの。また、優先課題へより具体的に対応するべく 4 年間の計画を事前に策定し、同一大学にてより戦略的・効果的な受入を同期間継続的に実施すること、更に正規の授業以外に人材育成支援無償案件（以下、「JDS」という。）留学生を対象とした特別プログラムを大学が提供することにより、受入国の開発課題解決により直結したプログラムを提供する。尚、本年はその第 4 年次事業として実施するものである。

#### (4) 総事業費/概算協力額

総事業費 1.97 億円（概算協力額（日本側）：1.97 億円、キルギス側：0 円）

#### (5) 事業実施スケジュール（協力期間）

2014 年 7 月～2018 年 12 月を予定（計 54 ヶ月）

#### (6) 事業実施体制（実施機関/カウンターパート）

本事業の円滑な実施のために、キルギスにおいて運営委員会を設置する。運営委員会は、同国政府関係者（国家人事局等）及び日本側関係者（在外公館、JICA 在外事務所等）で構成し、次年度の方針に係る協議への参加や留学生最終候補者の決定等を主に行う。

#### (7) 環境社会配慮・貧困削減・社会開発

##### 1) 環境社会配慮：

カテゴリ分類：C

カテゴリ分類の根拠：本プロジェクトは、「国際協力機構環境社会配慮ガイドライン（2010 年 4 月）」に掲げる影響を及ぼしやすいセクター・特性及び影響を受けやすい地域に該当せず、環境への望ましくない影響は最小限であると判断されるため。

##### 2) 貧困削減促進：該当なし

3) 社会開発促進（ジェンダーの視点、エイズ等感染症対策、参加型開発、障害者配慮等）：該当なし

#### (8) 他事業、ドナー等との連携・役割分担：該当なし

#### (9) その他特記事項：該当なし

### 4. 外部条件・リスクコントロール

#### (1) 事業実施のための前提条件

特になし

#### (2) プロジェクト全体計画達成のための外部条件

キルギス政府の人材育成に対する政策が変更されない。

留学生本人が病気や事故等のトラブルにあわずに勉学を全うできる。  
留学生が帰国後、所属先を離職しない。

## 5. 過去の類似案件の評価結果と本事業への教訓

2011-2014 年度の本事業計画においては、4 期分の受入計画を通じて対象セクター及び募集対象機関を固定し留学生を受け入れる計画を設定し事業を実施した。キルギスについては、英語力の問題もあり、優秀な人材を同一分野（研究分野）で大勢選出することにやや困難があったことから、4 期を通じて対象セクター及び募集対象期間を固定し留学生を受け入れる計画は開発課題に沿った集中的投入として継続していくが、研究分野及び対象機関については広く設定する方針とする。

## 6. 評価結果

以下の内容により本案件の妥当性は高く、また有効性が見込まれると判断される。

### (1) 妥当性

この案件は、以下の理由から妥当性が高いと判断できる。

- ・ 「2. 事業の背景と必要性」に記載の通り、各省行政官の能力向上は、キルギスにおける共通した重要課題であり、また、当事業は同国開発計画および同国に対する我が国援助計画とも合致している。
- ・ 行政官を対象とすることにより、留学生が帰国後に日本で得た知識を公務に活用し、その国の政策立案に直接的に関わることができる。
- ・ 行政主導のもとで被援助国から援助国へと成長した日本の経験は、途上国の留学生にとって参考となるものである。この日本の開発経験を理解するには、日本で生活し多くの日本の組織や社会を直接体験することが有効であり、本事業を本邦で行う意義は高い。

### (2) 有効性

#### 1) 定量的効果

指標名	基準値（2014年）	目標値（2018年）
留学する学生数(人)	0	15
留学生の学位取得率(%) <sup>i</sup>	0	95

#### 2) 定性的効果

- ・ 留学生の研究能力・政策立案能力・事業運営管理能力が向上する。
- ・ 留学生が帰国後、所属する機関において、留学によって得た知識を用いて政策の立案や実施に関わる。
- ・ 日本とキルギスとの友好関係の基盤が強化される。

## 7. 今後のモニタリング計画

### (1) 今後のモニタリングに用いる主な指標

6.(2) 1)のとおり。

### (2) 今後のモニタリング取りまとめ時期

6.(2) 1)に記載の目標年。ただし、定性的効果については、4年に1度調査を行い、取りまとめる。

以上

<sup>i</sup> 学位取得率については、4年間の計画（3.(3)事業概要参照）全体における目標値とする。また、4.(2)に記載する外部条件が得られないことにより達成できなかった事例については母数に含めない。