

## 事業事前評価表

国際協力機構 東・中央アジア部  
中央アジア・コーカサス課

### 1. 案件名（国名）

国名：キルギス共和国

件名：人材育成奨学計画

The Project for Human Resource Development Scholarship

### 2. 事業の背景と必要性

#### (1) 当該国における人材育成の現状と課題

キルギス共和国（以下キルギス又は同国という。）においては、各開発課題を取り扱う政府機関・関係省庁の職員・組織・制度・財政のキャパシティが、取り組むべき課題に比して総じて不足しているという現状がある。したがって、いずれの援助重点分野においても、行政能力の向上と制度構築が最大の課題であり、本邦大学院への留学による行政官の育成が期待されている。

#### (2) 当該国の各開発政策における本事業の位置づけと必要性

##### 1) 平和と安定のための政策立案能力強化

本事業では、サブプログラム（援助重点分野）1として、「平和と安定のための政策立案能力強化」を定めており、これは、同国で設定されている「2013-2017年の持続的発展のための政府計画(National Sustainable Development Strategy: NSDS)」の開発指針のうち、①持続可能な経済成長とマクロ経済の安定、②ビジネス・投資環境の改善、③金融セクターの発展、を実施する上においての分野横断的な課題として位置付けられる。

##### 2) 産業開発のための政策立案能力の強化

本事業では、サブプログラム（援助重点分野）2として、「産業開発のための政策立案能力の強化」を定めており、これは、同国で設定されている「2013-2017年の持続的発展のための政府計画(National Sustainable Development Strategy: NSDS)」の開発指針のうち、④戦略的経済分野の発展（農業生産、エネルギー、鉱物資源、運輸・通信、観光・サービス）、⑤地方の経済発展、を実施する上においての分野横断的な課題として位置付けられる。

#### (3) 各開発課題に対する我が国及び JICA の援助方針と実績

我が国の対キルギス国別援助方針では、「民主主義の定着に資する持続的かつ均衡のとれた経済成長への支援」という基本方針の下で、「運輸インフラ維持管理と地域間格差の是正」と「社会インフラの再構築」を重点分野としている。また、対キルギス JICA 国別分析ペーパーでは、「輸出力の強化とビジネス振興による経済成長・貧困撲滅への支援」を目標に、「農業・ビジネス振興」と「運輸インフラ整備」を重点分野として分析しており、これまで雇用の創出や輸出促進、輸出競争力の強化のための協力を行っている。本事業では、基本方針に含まれる民主主義の定着と経済成長の促進に資する公共政策及び経済・産業政策分野を含む全般的な行政能力の向上を目指しており、上記方針と本事業との整合性が認められる。

なお、キルギスにおける JDS 事業は 2006 年に開始され、2014 年 10 月までに 1～8 期生の合計 131 名を派遣している。

#### (4) 他の援助機関の対応

キルギスにおいて類似案件を実施するドナーは、オーストラリア、ドイツ、米国、イギ

リス等が挙げられる他、国際通貨基金（IMF）やアジア開発銀行（ADB）等の国際機関による奨学金があるが、行政官育成のニーズは引き続き高い。

### 3. 事業概要

#### (1) 事業の目的

本邦大学院での学位取得（修士）を通じ、キルギスの社会・経済開発に関わり、将来的な役割を果たすことが期待される若手行政官などを育成することを目的とする。また、人的ネットワーク構築を通して、将来的な両国のパートナーシップの強化に資するものとする。

#### (2) プロジェクトサイト/対象地域名

該当なし。

#### (3) 事業概要

本事業は、中央政府の若手行政官等を対象に最大 15 名の留学生が、我が国大学院において、キルギスにおける優先開発課題の分野で学位取得を目的として留学するのに対して、必要な経費を支援するもの。また、優先課題へより具体的に対応するべく 4 年間の計画を事前に策定し、同一大学にてより戦略的・効果的な受入を同期間継続的に実施すること、更に正規の授業以外に人材育成支援無償案件（以下、「JDS」という。）留学生を対象とした特別プログラムを大学が提供することにより、受入国の開発課題解決により直結したプログラムを提供する。尚、本年はその第 1 年次事業として実施するものである。

#### (4) 総事業費/概算協力額

総事業費 2.13 億円（概算協力額（日本側）：2.13 億円、（キルギス側）：0 円）

#### (5) 事業実施スケジュール（協力期間）

2015 年 7 月～2019 年 12 月を予定（計 54 ヶ月）

#### (6) 事業実施体制（実施機関/カウンターパート）

本事業の円滑な実施のために、キルギスにおいて運営委員会を設置する。運営委員会は、同国政府関係者（国家人事局等）及び日本側関係者（在外公館、JICA 在外事務所等）で構成し、次年度の方針に係る協議への参加や留学生最終候補者の決定等を主に行う。

#### (7) 環境社会配慮・貧困削減・社会開発

##### 1) 環境社会配慮：

##### ①カテゴリ分類：C

②カテゴリ分類の根拠：本プロジェクトは、「国際協力機構環境社会配慮ガイドライン（2010 年 4 月）」に掲げる影響を及ぼしやすいセクター・特性及び影響を受けやすい地域に該当せず、環境への望ましくない影響は最小限であると判断されるため。

##### 2) 貧困削減促進：該当なし。

3) 社会開発促進（ジェンダーの視点、エイズ等感染症対策、参加型開発、障害者配慮等）：現地政府並びに日本大使館・JICA が設置する運営委員会で、「ジェンダーバランス」や「地方の候補者」に配慮して、最終選考が行われるよう合意されている。

#### (8) 他事業、ドナー等との連携・役割分担：該当なし。

#### (9) その他特記事項：該当なし。

### 4. 外部条件・リスクコントロール

#### (1) 事業実施のための前提条件

特になし

## (2) プロジェクト全体計画達成のための外部条件

- ① キルギス政府の人材育成に対する政策が変更されない。
- ② 留学生本人が病気や事故等のトラブルにあわずに勉学を全うできる。
- ③ 留学生が帰国後、所属先を離職しない。

## 5. 過去の類似案件の評価結果と本事業への教訓

前回（2011～2014 年度）の「人材育成奨学計画」では、協力準備調査によって 4 期を通じて対象セクター及び募集対象機関を固定し留学生を受け入れる計画を設定し、事業を実施した。その結果、年度毎に対象セクター及び募集対象機関を決定していた従前の事業と比べ開発課題との整合性をより明確にすることができた。

今回（2015～2018 年度）に関しても、4 期を通じて対象セクター及び募集対象機関を固定し留学生を受け入れる計画とする。そのために、協力準備調査を実施し、中核人材育成分野の課題を明確にし、より適切な人材を多くの候補者から選出できるよう適切な対象セクター及び募集対象機関の選定を図る。

## 6. 評価結果

以下の内容により本案件の妥当性は高く、また有効性が見込まれると判断される。

### (1) 妥当性

この案件は、以下の理由から妥当性が高いと判断できる。

- ・ 「2. 事業の背景と必要性」に記載の通り、各省行政官の能力向上は、キルギスにおける共通した重要課題であり、また、当事業は同国開発計画および同国に対する我が国援助計画とも合致している。
- ・ 行政官を対象とすることにより、留学生が帰国後に日本で得た知識を公務に活用し、その国の政策立案に直接的に関わることができる。
- ・ 行政主導のもとで被援助国から援助国へと成長した日本の経験は、途上国の留学生にとって参考となるものである。この日本の開発経験を理解するには、日本で生活し多くの日本の組織や社会を直接体験することが有効であり、本事業を本邦で行う意義は高い。

### (2) 有効性

#### 1) 定量的効果

指標名	基準値（2015 年）	目標値（2019 年）
留学する学生数(人)	0	15
留学生の学位取得率(%) <sup>i</sup>	0	95

#### 2) 定性的効果

- ・ 留学生の研究能力・政策立案能力・事業運営管理能力が向上する。
- ・ 留学生が帰国後、所属する機関において、留学によって得た知識を用いて政策の立案や実施に関わる。
- ・ 日本とキルギスとの友好関係の基盤が強化される。

## 7. 今後のモニタリング計画

### (1) 今後のモニタリングに用いる主な指標

6.(2) 1)のとおり。

### (2) 今後のモニタリング取りまとめ時期

6. (2) 1)に記載の目標年。ただし、定性的効果については、4 年に 1 度調査を行い、取りまとめる。

以 上

---

<sup>i</sup> 学位取得率については、4期分の計画（3.（3）事業概要参照）全体（総計60名）における目標値とする。また、4.（2）に記載する外部条件が得られないことにより達成できなかった事例については母数に含めない。